

新兴经济体论坛

智库专报

(2018) 第 5 期 (总第 78 期)

2018 年 4 月 5 日

广东省新兴经济体研究会 朱基林 

以新一轮中美贸易摩擦为契机切实加强与发展中国 家合作

蔡春林

(广东工业大学金砖国家研究中心)

本文拟从经济、贸易的角度出发，阐述美国特朗普政府主动与中国制造贸易摩擦，对自由贸易体系、世界经济的复苏造成的不良后果，以及这些后果将对发展中国家、新兴市场造成哪些具体潜在的影响。“一带一路”背景下中国如何面对美方主动挑衅，如何继续维护多边贸易体系，如何借此契机进一步加强与发展中国家、新兴市场经济贸合作关系。

一、本轮中美贸易摩擦的性质及过程

美国特朗普政府追求的“公平贸易”延续了小布什、奥巴马政府的贸易理念，即用美国标准重新定义全球贸易体系。与前任不同的是，在实现手段上，特朗普完全抛弃了美国引以为豪的多边主义，用双边谈判对已达成的协议进行重新谈判，甚至采取单边主义模式将原有协议彻底推翻。在当选总统的首个年份，特朗普重点调整美国与盟友的经贸关系，抛弃跨太平洋伙伴关系协议（TPP）、跨大西洋贸易与投资伙伴关系协议（TTIP），重新审议北美自由贸易协议（NAFTA）。

2017 年下半年以后，特朗普的主要矛头开始转向 WTO 以及中国等新兴国家。

鉴于美国作为申诉方输掉了 90% 的 WTO 贸易裁决，特朗普政府认为 WTO 争端解决机制制约了美国运用反倾销、反补贴、301 条款的能力。2017 年 7 月，美国贸易代表莱特希泽攻击 WTO 争端解决机制，提出全面改革 WTO 体制和规则。8 月，美国阻挠 WTO 争端解决机构启动法官候选人甄选程序，使 WTO 的仲裁机构可能面临瘫痪。12 月，WTO 召开第 11 届部长级会议（MC11），美国以 1 敌 163 的架势阻挠农业谈判达成工作计划，会后也未能发表部长宣言。

早在竞选之初，特朗普便宣称将绕过 WTO 程序，单方面向所有中国进口产品征收 45% 的惩罚性关税，直到中国学会公平地展开贸易。2017 年，美国依据本国贸易法展开对华贸易调查 26 起。2018 年 3 月 9 日，特朗普正式签署对进口钢铁和铝分别征收 25% 和 10% 的关税。3 月 22 日，美国对自中国进口的通用铝合金板发起“双反”调查。

3 月 23 日，特朗普总统根据 1962 年《贸易扩展法》第 232 条款签署总统备忘录，对源自中国的进口钢铁和铝产品全面征税（即“232 措施”），税率分别为 25% 和 10%，直接导致本轮贸易摩擦升级。4 月 2 日，中国政府宣布即日起对原产于美国的 7 类 128 项进口商品中止关税减让义务，对水果及制品等 120 项进口商品加征关税税率为 15%，对猪肉及制品等 8 项进口商品加征关税税率为 25%。4 月 3 日，美国贸易代表办公室依据“301 调查”结果公布，拟对来自中国 1300 种商品加征 25% 关税，涉及信息和通信技术、航天航空、机器人、医药、机械等行业的产品，每年价值约 500 亿美元。后续双方还会有动作。

二、美国特朗普政府贸易新政的破坏性及中国与其他发展中国家的新机遇

美国的贸易保护主义严重损害了 WTO 的权威性和有效性，引发世界范围内的贸易保护浪潮。2017 年全世界的贸易保护措施超过 400 件，美国占据全球总数的 1/5 强。其中，美国针对中国的贸易保护措施达到该国总量的 20%，相比 2016 年上升了 10 个百分点。同年，WTO 宣布提升将全球贸易增长预测从 2.4% 上升到 3.6%，这是五年来全球贸易增速首次同全球经济增长持平的一年。然而，美国掀起的贸易保护浪潮很可能放缓全球贸易的增长速度，进而对全球经济复苏产生极大的负面影响。

特朗普贸易政策的核心是否定多边贸易体系中的差别待遇原则。为逼迫贸易伙伴达到与美国同一标准的开放水平，美国单边提高关税税率和设置投资壁垒，甚至不惜主动挑起贸易摩擦。虽然特朗普对钢铁和铝加征关税针对的是中国，但中国对美钢铁出口量只占钢铁出口总量的 1.57%，影响有限。其他受影响的钢铁出口国，如日本、韩国、沙特、印度等国申请关税豁免，欧盟等其他四十五个关

税区则提出一系列回应举措。

特朗普的贸易政策使美国与其贸易伙伴陷入对立，客观上推动了新兴国家和发展中国家之间协调立场，开展更深入务实的经贸合作。钢铁出口国决定在 WTO 框架下协调统一立场，共同应对美国关税压力。作为美国农产品的最大进口国，中国取消 70 万吨的美国转基因玉米订单，而将资金投向乌克兰，使原本的南北贸易转移到南南合作的框架下。

三、中国对策

在 WTO 体制改革方面，中国继续做多边贸易体系的坚定维护者。与美国消极抵制态度相反，中国在不同国际场合表达推动全球开放贸易体系建设的决心。通过举行 WTO 非正式对话会和研讨会，加强中非合作论坛、金砖国家合作、“一带一路”国际合作等南南机制建设，中国在 WTO 框架内外两个层面引领开放政策理念，凝聚新兴国家和发展中国家的共识。

由于 WTO 采取协商一致的决策模式，美国的消极态度极大阻碍了多边贸易体系的正常运行。在美国的改革要求短时间不可能满足的情况下，不能排除 WTO 争端解决机制瘫痪或者美国退出多边贸易体系的可能性。如果这种可能性成为现实，中国、欧盟等其他主要经济体应提早加强磋商，制定应急机制。

在双边贸易摩擦方面，中国需做好两手准备。一方面，坚持用协商手段，充分考虑双方关切，适度扩大进口，逐步放宽金融服务业的投资限制。另一方面，做好贸易摩擦逐步升级的准备，采取有针对性的、成比例的回应策略，重点对农产品等特朗普支持群体的产业征收惩罚性关税。

用美国农产品利益集团分化瓦解美国钢铝利益集团。中美的差异在于美国的贸易政策是由不同利益集团推动的，而中国的贸易政策代表了国家利益，对此轮摩擦取胜应有充分信心。中美关系正常化以来，大的贸易摩擦有 1991、1994、1996 和 2005 年四轮，这是第五轮。贸易摩擦是把双刃剑，每一轮贸易摩擦都不例外促使进一步开放，本轮贸易摩擦必将促使中国对世界、对“一带一路”沿线更大程度的开放，促使中国“创新驱动”发展战略更加深入人心。特朗普的“踢开 WTO 闹革命”，也将促使中国与其他主要经济体一道更加坚定地推动全球经济治理体系的重构，推进人民币国际化进程和国际货币新体系的建立。

与此同时，由于美国将中国列为主要竞争对手，两国贸易摩擦不会短时间内得到彻底解决，贸易转移和贸易替代不可避免。为了将贸易摩擦的损失减到最小，提升在中美贸易中的谈判优势，中国应加紧“一带一路”国际合作，加强与沿线国家的政策协调，扩大相互间的贸易和投资，打造新的全球产业链体系，以实实在在的共商共建共享标志性工程和项目，积极推动构建人类命运共同体，用实际行动取信于世界人民。

（作者系广东工业大学金砖国家研究中心主任，教授）

(此页无正文)

信息来源：广东省新兴经济体研究会

联系人：蔡春林

联系电话：13928821278

报送：李希书记、马兴瑞省长、李玉妹主任、王荣主席、陈云贤副省长、徐少华副主任、黄武副主席

主送：中共中央对外联络部、金砖国家智库合作中方理事会、中国新兴经济体研究会、中国社会科学院信息情报研究院、中国社会科学院世界经济与政治研究所、中共广东省委宣传部、广东省社会科学界联合会

抄送：省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅

发：中大、华工、暨大、华师、华农、广外、广财、广金、省社科院、省国际经贸发展中心、广东国际战略研究院

内部发：相关处室，广工主要领导及相关处室、院系（部、中心）

编审：钟锦霞

复审：蔡春林