

# 新兴经济体论坛

## 智库专报

(2017) 第 33 期 (总第 71 期)

2017 年 12 月 5 日

广东省新兴经济体研究会 朱春林

### “16+1”合作迎来新发展周期

蔡春林

中东欧共十六国，包括阿尔巴尼亚、波黑、保加利亚、克罗地亚、捷克、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、马其顿、黑山、波兰、罗马尼亚、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚。上世纪 90 年代以来，特别是 2015 年以来中国—中东欧国家合作（以下简称“16+1 合作”），在相互尊重各自主权独立和领土完整基础上，加深了对各自发展道路的理解，并结合自身特点、需求和优先方向，本着平等协商、优势互补、合作共赢的原则，积极地推进具体项目和活动的落实，已经取得了重要进展。李克强总理 11 月 26 日至 29 日出席在匈牙利布达佩斯举行的第六次中国—中东欧国家领导人会晤并对匈牙利进行正式访问必将进一步推动中国和中东欧国家关系发展，促进中欧全面战略伙伴关系全方位、均衡发展。

#### 中国与中东欧国家经济合作现状及困难

整体来看，目前“16+1 合作”进展顺利，2016 年，“16+1”进出口贸易为 587 亿美元，占同期中国与欧洲进出口贸易的 9.8%。中国企业在中东欧国家投资超过 80 亿美元，中东欧 16 国在华投资超过 12 亿美元，合作领域几乎涉及经济、金融及基础设施建设的所有领域。2016 年 4 月，匈牙利发行一笔基准规模 10

亿元的离岸人民币债券，这是中东欧国家发行的第一支人民币主权债，进一步提升了人民币在中东欧的影响力。

“16+1 合作”困难主要体现在以下几个方面，一是中东欧本来就是一个地缘政治概念，相关合作受到其他利益相关者的影响，中东欧在政治和安全上依赖以美国为主导的北约，在经济上依赖欧盟，目前中东欧有 11 个国家加入欧盟，地区局势和国际格局整体变化，在一定程度上影响“16+1 合作”进程，也就是说“16+1 合作”会偶尔受到国际政治外交层面的干扰（经济问题政治化）。二是由于经济制度、法律规则和人文环境存在差异，在具体合作中存在协同推进的障碍。例如，中国已与中东欧 16 国中的 13 个国家签署了推进“一带一路”合作文件，中东欧国家参与“一带一路”建设的积极性比较高，但个别国家推进力度仍然需要加强，协同难度大。三是中东欧的营商环境仍需要改进，尤其是贸易和投资隐形壁垒较多，产品标准认证体系复杂，对基础设施和中国投资存在一定程度的苛刻，安全审查较为严格，中东欧国家的基础设施市场受到严格监管，对项目招投标、工程施工以及技术标准均有严格的法律要求，中国企业投资的遵循成本很高。四是签证制度繁杂，办事方式上存在差异，清廉程度需要提升。上述困难在贸易和投资上带来众多不便，未来需要在这些软性制度方面进行协调和磨合。

## 中国与中东欧国家合作新机遇

推动经济持续复苏，重启新一轮增长周期就是“16+1”最大的合作机遇。当前，中东欧经济整体上呈现出复苏态势，但与欧洲发达国家相比，增长动能尚显不足。根据 IMF 最新统计数据，2016 年中东欧经济增速是 2.7%，预计 2017 年为 3.2%，2018 年为 3%，这一增速低于全球平均水平，中东欧的经济增速尚未恢复到金融危机前的增长速度。从潜在增长率来看，仍然不理想，因为人口老龄化进程加快，劳动人口迅速萎缩，退休人员越来越多，福利和社会保障花费增加，预算赤字扩大，经济增长动力弱化。与此同时，发达经济体加息带来的利率提升，导致中东欧国家资本外流加剧，为了应对这些风险，中东欧国家迫切希望借助中国等贸易伙伴的力量，启动新一轮经济增长和投资周期，因此对中国寄予厚望，期待进入中国广阔的消费市场，搭上中国经济发展的快车，也希望吸引中国的投资，包括基础设施、高技术领域的投资。能够带动当地经济增长和就业增加。另外，中国在科技、投资领域的领先技术和产能，也迫切需要开拓中东欧的市场，进而走进欧洲市场，可以说增强“16+1 合作”是互利共赢的选择。借助这一合作意愿强烈的良好发展势头，“16+1”的政府部门、企业、行业协会等相关各方应该抓住机遇加快合作进程，将机遇变成企业的利润和个人的收益。

## 加强中国与中东欧国家合作将给欧洲带来红利

和平与发展仍然是时代主题，互利共赢地合作能够给全球带来红利。中国与中东欧 16 国和平相处，相互合作，本身就是对世界和平与发展的贡献。“16+1 合作”将关注点引向发展，而不是地缘政治冲突，成为和平合作发展的典范。而且，中国与中东欧互联互通，基础设施建设能力提升，对整个欧洲都是有用的，道路都可以用，集装箱运输，货物产品都可以利用这些基础设施的便利，对整个欧洲来说都是利好。中国的“一带一路”倡议与哈萨克斯坦“光明大道”在跨境运输领域的成功对接，使国际运输走廊增加至第三条，打通了欧亚大陆桥，对整个欧洲贸易的便利化都起到了直接带动作用。2016 年中欧之间过境哈萨克斯坦双向往来的货运量达到 20 万集装箱，预计至 2020 年过境哈萨克斯坦的中欧货运量将增至 80 万集装箱。可见国际运输走廊的辐射带动作用是非常可观的，对复苏较弱的欧洲来说，简直就是雪中送炭。

## 李总理出访将使中国与中东欧国家合作更加深入

近日李克强总理出访中东欧，高层互访，是合作走向深入的重要标志。早在 2015 年 11 月，中国与中东欧 16 国签署了《中国—中东欧国家合作中期规划》，对经济合作，互联互通合作，产能和装备制造合作，金融合作，农林与质检合作，科技、研究、创新与环保合作，文化、教育、青年、体育和旅游合作，卫生合作，地方合作等九大领域 58 项合作内容进行了详细规划，并探讨设立 30 亿美元的投资基金、人民币中东欧合作基金、中国中东欧国家金融公司的可能性。这一次李克强总理访问匈牙利，将会进一步细化这些合作领域，展示出这两年这些领域的合作成效，对当初商议的成立投资基金、合作基金、金融公司等事项可能会有新的进展或安排。这次访问还能够增强中东欧对中国的了解，提升人文领域的交流成果，进一步夯实民意基础。目前，中东欧有 10 多万青年在华留学，中国也有几十万青年在中东欧。“16+1”合作势头很好，相信李克强总理的访问一定会把中国与中东欧合作关系推向更高水准，例如，一些具体的商务留学签证、互联互通、贸易壁垒等问题也会相应地得到缓解甚至解决，中国企业将会享受中东欧国家的更多便利化待遇。

（作者系新兴经济体论坛秘书长、首席专家，广东省新兴经济体研究会会长兼广东一带一路研究院院长，广东工业大学金砖国家研究中心主任、教授）

(此页无正文)

信息来源：广东省新兴经济体研究会

联系人：蔡春林

联系电话：13928821278

---

**报送：**李希书记、马兴瑞省长、李玉妹主任、王荣主席、陈云贤副省长、陈继兴副主任、王珣章副主席

**主送：**中共中央对外联络部、金砖国家智库合作中方理事会、中国新兴经济体研究会、中国社会科学院信息情报研究院、中国社会科学院世界经济与政治研究所、中共广东省委宣传部、广东省社会科学界联合会

**抄送：**省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅

**发：**中大、华工、暨大、华师、华农、广外、广财、广金、省社科院、省国际经贸发展中心、广东国际战略研究院

**内部发：**相关处室，广工主要领导及相关处室、院系（部、中心）

---

编审：钟锦霞

复审：蔡春林